

Lai Châu, ngày 21 tháng 01 năm 2021

HƯỚNG DẪN
công tác nhân sự đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp
nhiệm kỳ 2021-2026

- Căn cứ Chỉ thị số 45-CT/TW, ngày 20/6/2020 của Bộ Chính trị về lãnh đạo cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026;

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2019; Nghị quyết số 1187/NQ-UBTVQH14, ngày 11/01/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về hướng dẫn việc xác định dự kiến cơ cấu, thành phần và phân bổ số lượng người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026;

- Căn cứ Hướng dẫn số 36-HD/BTCTW, ngày 20/01/2021 của Ban Tổ chức Trung ương về công tác nhân sự đại biểu Quốc hội khoá XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026;

Ban Thường vụ Tỉnh ủy hướng dẫn một số nội dung về công tác nhân sự đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

1. Lãnh đạo thực hiện Chỉ thị của Bộ Chính trị và Kế hoạch của Ban Thường vụ Tỉnh ủy

- Ban Thường vụ các huyện ủy, thành ủy thành lập ban chỉ đạo để lãnh đạo công tác bầu cử; chỉ đạo giải quyết kịp thời những vấn đề phát sinh trong quá trình chuẩn bị và tổ chức cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp ở địa phương. Thành phần ban chỉ đạo gồm: ban thường vụ cấp ủy, đại diện lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, thành phố. Trưởng ban chỉ đạo là đồng chí bí thư huyện ủy, thành ủy (đối với nơi chưa có bí thư thì đồng chí phó bí thư phụ trách đảng bộ là trưởng ban chỉ đạo).

- Ban Thường vụ các huyện ủy, thành ủy tổ chức hội nghị cán bộ chủ chốt của huyện, thành phố để quán triệt thực hiện Chỉ thị số 45-CT/TW, ngày 20/6/2020, các quy định, kế hoạch, hướng dẫn của Trung ương và của tỉnh về bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

Thành phần tham dự hội nghị thực hiện theo Kế hoạch số 11-KH/TU, ngày 19/01/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

2. Tiêu chuẩn đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026

2.1. Tiêu chuẩn chung

Người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân phải bảo đảm các tiêu chuẩn của đại biểu Hội đồng nhân dân theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, cụ thể: Trung thành với Tổ quốc, Nhân dân và Hiến pháp, phấn đấu thực hiện công cuộc đổi mới, vì mục tiêu dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh. Có phẩm chất đạo đức tốt, cần, kiệm, liêm, chính, chí công vô tư, gương mẫu chấp hành pháp luật; có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên quyết đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, mọi biểu hiện quan liêu, hách dịch, cửa quyền và các hành vi vi phạm pháp luật khác. Có trình độ văn hoá, chuyên môn, đủ năng lực, sức khoẻ, kinh nghiệm công tác và uy tín để thực hiện nhiệm vụ đại biểu; có điều kiện tham gia các hoạt động của Hội đồng nhân dân. Liên hệ chặt chẽ với Nhân dân, lắng nghe ý kiến, nguyện vọng của Nhân dân, được Nhân dân tín nhiệm.

- Người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp đang công tác tại cơ quan Nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước nói chung phải là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tiêu biểu; có tư tưởng chính trị vững vàng; có năng lực xây dựng chính sách và khả năng tổ chức hoạt động giám sát, có chuyên môn và kinh nghiệm thực tiễn phù hợp với vị trí dự kiến; thể hiện trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, không vi phạm quy định những điều đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức không được làm.

- Không giới thiệu và đưa vào danh sách ứng cử người có biểu hiện cơ hội chính trị, tham vọng quyền lực; có tư tưởng cục bộ, bảo thủ, trì trệ; đang bị thanh tra, kiểm tra dấu hiệu vi phạm; người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị để xảy ra vụ, việc tham nhũng, lãng phí, mất đoàn kết; những người vi phạm Quy định số 126-QĐ/TW, ngày 28/02/2018 của Bộ Chính trị hoặc có vấn đề về chính trị chưa được kết luận.

- Kiên quyết không để lọt những người không xứng đáng, những người chạy chức, chạy quyền tham gia Hội đồng nhân dân các cấp.

2.2. Tiêu chuẩn, điều kiện của đại biểu Hội đồng nhân dân chuyên trách

Ngoài các tiêu chuẩn chung, người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân chuyên trách ở các cấp phải đáp ứng các tiêu chuẩn, điều kiện sau:

- *Ở cấp huyện:* Có trình độ đào tạo đại học trở lên; trường hợp đặc biệt do Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định.

+ Cán bộ ứng cử phó chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách phải là huyện uỷ viên, giữ chức vụ từ trưởng phòng hoặc tương đương ở cấp huyện trở lên và đã được quy hoạch phó chủ tịch Hội đồng nhân dân, phó chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện trở lên; cán bộ ứng cử trưởng ban chuyên trách của Hội đồng nhân dân phải giữ chức vụ từ phó trưởng phòng hoặc tương đương ở cấp huyện trở lên; ứng cử phó trưởng ban của Hội đồng nhân dân phải có thời gian giữ ngạch chuyên viên từ 05 năm trở lên và đã được quy hoạch vào chức danh phó trưởng phòng hoặc tương đương ở cấp huyện trở lên.

+ Mỗi ban của Hội đồng nhân dân có tối đa 02 đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách. Trưởng ban của Hội đồng nhân dân có thể là đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách; phó trưởng ban của Hội đồng nhân dân là đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách. Đối với các đồng chí dự kiến bố trí làm trưởng các ban của Hội đồng nhân dân kiêm nhiệm cần có năng lực, trình độ, sức khoẻ và thời gian để đáp ứng yêu cầu công việc.

- Ở cấp xã: Cán bộ ứng cử Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách phải có trình độ đào tạo trung cấp trở lên.

Đối với những nơi bí thư hoặc phó bí thư thường trực kiêm chủ tịch Hội đồng nhân dân, cán bộ ứng cử phó chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách phải là cấp uỷ viên, nơi nào có điều kiện thì bố trí ủy viên ban thường vụ đảng ủy cấp xã. Đối với những nơi bố trí chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách theo Thông báo số 1182-TB/TU, ngày 09/3/2020 và Thông báo số 1217-TB/TU, ngày 21/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thì chủ tịch Hội đồng nhân dân phải là ủy viên ban thường vụ; ở những nơi Ban thường vụ đảng ủy chỉ có 03 đồng chí thì chủ tịch Hội đồng nhân dân phải là cấp ủy viên; phó chủ tịch Hội đồng nhân dân phải là cấp ủy viên. Phấn đấu lựa chọn cán bộ trẻ, có phẩm chất đạo đức tốt, có trình độ, năng lực và khả năng phát triển.

- *Về độ tuổi:* Cán bộ, công chức, viên chức lần đầu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân chuyên trách phải đủ tuổi tham gia 02 nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân trở lên hoặc ít nhất trọn 01 nhiệm kỳ, nam sinh từ tháng 02/1966, nữ sinh từ tháng 01/1971 trở lại đây; nhân sự tái cử phải còn đủ tuổi công tác ít nhất là $\frac{1}{2}$ nhiệm kỳ (30 tháng) trở lên tính từ tháng 05/2021, nam sinh từ tháng 8/1963, nữ sinh từ tháng 7/1968 trở lại đây và sẽ nghỉ hưu khi đến tuổi theo quy định của Bộ Luật Lao động 2019. Riêng những người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân là cán bộ Quân đội, Công an thực hiện theo độ tuổi quy định tại Luật sĩ quan Quân đội nhân dân Việt Nam và Luật Công an nhân dân. Tuổi ứng cử đối với những trường hợp lãnh đạo các hội theo Kết luận số 58-KL/TW, ngày 12/9/2019 của Ban Bí thư do cấp có thẩm quyền quản lý cán bộ xem xét, quyết định.

- *Về tiêu chuẩn sức khỏe:* Được cơ quan y tế có thẩm quyền chứng nhận đủ sức khỏe trong thời gian không quá 6 tháng tính đến tháng 5/2021, cụ thể như sau:

+ Những trường hợp ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh: Cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý phải có kết luận của Ban Bảo vệ chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh; các trường hợp còn lại phải có kết luận của Bệnh viện đa khoa tỉnh.

+ Những trường hợp ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã: Cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý phải có kết luận của Ban Bảo vệ chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh; các trường hợp còn lại phải có kết luận của Trung tâm y tế huyện, thành phố.

3. Về số lượng, cơ cấu, thành phần, phân bổ số lượng người được giới thiệu ứng cử

3.1. Về số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp

- Việc xác định số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân được bầu ở mỗi đơn vị hành chính căn cứ vào quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và dân số của từng đơn vị hành chính theo số liệu thống kê dân số do Cục Thống kê tỉnh công bố tại thời điểm gần nhất, tính đến ngày 31/12/2020.

- Danh sách ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân ở mỗi đơn vị bầu cử phải đảm bảo số dư theo quy định tại Điều 58 Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân.

3.2. Về cơ cấu

- Thường trực Hội đồng nhân dân sau khi thống nhất ý kiến với Ban Thường trực Ủy ban Mật trận Tổ quốc Việt Nam và Ủy ban nhân dân cùng cấp, dự kiến cụ thể cơ cấu, thành phần, phân bổ số lượng người của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội, đơn vị vũ trang nhân dân, cơ quan nhà nước ở cấp mình và các đơn vị hành chính cấp dưới (thôn, bản, tổ dân phố đối với cấp xã), đơn vị sự nghiệp, tổ chức kinh tế trên địa bàn được giới thiệu để ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân ở đơn vị hành chính cấp mình.

- Việc dự kiến cơ cấu, thành phần, phân bổ số lượng người được giới thiệu để ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân ở mỗi đơn vị hành chính phải đảm bảo dân chủ, công tâm, khách quan, minh bạch; coi trọng chất lượng; đồng thời đảm bảo cơ cấu hợp lý trong các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị vũ trang nhân dân, cơ quan nhà nước ở cấp mình và các đơn vị hành chính cấp dưới (đối với cấp huyện), thôn, bản, tổ dân phố (đối với cấp xã), đơn vị sự nghiệp, tổ chức kinh tế trên địa bàn; có đại diện của các thành phần xã hội, nghề nghiệp, tôn giáo, độ tuổi, đáp ứng các yêu cầu sau đây:

+ Bảo đảm có ít nhất 35% tổng số người trong danh sách chính thức những người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân là phụ nữ; phần đấu tỷ lệ phụ nữ trúng cử là khoảng 30% tổng số đại biểu Hội đồng nhân dân.

+ Bảo đảm tỷ lệ hợp lý người trong danh sách chính thức những người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân là người dân tộc thiểu số, phù hợp với đặc điểm, cơ cấu dân số của từng địa phương. Quan tâm đến những dân tộc thiểu số trong nhiều khóa chưa có người tham gia vào hoạt động của Hội đồng nhân dân.

+ Phần đấu đạt tỷ lệ người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân là người ngoài Đảng không thấp hơn 10% tổng số người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân.

+ Phần đấu đạt tỷ lệ người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân là đại biểu trẻ tuổi (dưới 40 tuổi) không thấp hơn 15% tổng số người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân.

+ Phần đấu đạt tỷ lệ từ 30% trở lên đại biểu Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2016-2021 tái cử đại biểu Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021-2026 ở từng cấp.

+ Giảm tỷ lệ người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân công tác ở các cơ quan quản lý nhà nước so với nhiệm kỳ 2016-2021.

- Việc phân bổ số lượng người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021-2026 tại các đơn vị bầu cử phải bảo đảm công bằng, bình đẳng; bảo đảm tương quan hợp lý với tỷ lệ dân số giữa các đơn vị hành chính trực thuộc, giữa các thôn, bản, tổ dân phố.

- Việc phân bổ người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân để bố trí làm đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách phải căn cứ vào tình hình cụ thể của địa phương và bảo đảm số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

4. Về nhân sự lãnh đạo chủ chốt Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân

- Việc giới thiệu nhân sự ứng cử các chức danh lãnh đạo chủ chốt Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp phải căn cứ vào phương án nhân sự do cấp ủy chuẩn bị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt gắn với công tác nhân sự đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020-2025; trường hợp cần thiết nếu phải thay đổi nhân sự thì báo cáo cấp ủy có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Cấp ủy các cấp lãnh đạo việc bố trí nhân sự ứng cử các chức danh lãnh đạo chủ chốt Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp về các đơn vị bầu

cử, bảo đảm hài hoà, tương quan chung trong việc bố trí nhân sự ứng cử tại các đơn vị bầu cử ở địa phương.

- Số lượng Chủ tịch, phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách cấp huyện, cấp xã tối đa 02 người. Số lượng cấp phó đối với chức danh lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định số 08/2016/NĐ-CP, ngày 25/01/2016 của Chính phủ và các quy định hiện hành.

5. Phát huy dân chủ, bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ trong việc giới thiệu nhân sự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp

- Việc giới thiệu người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp thực hiện theo quy định tại Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân; quy trình, thủ tục, hồ sơ cụ thể thực hiện theo quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam. Đối với nhân sự là đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong các doanh nghiệp nhà nước việc giới thiệu ứng cử phải thực hiện theo đúng các quy định của Đảng và Nhà nước. Đối với người ngoài Đảng, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp phối hợp với các cơ quan chức năng có liên quan xem xét, kết luận về tiêu chuẩn chính trị và chịu trách nhiệm về kết luận của mình.

- Đối với mỗi chức danh lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, các cấp uỷ, tổ chức đảng chỉ giới thiệu một đại biểu tham gia ứng cử theo nguyên tắc tập trung dân chủ.

- Đảng viên tự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp phải là người có đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, đồng thời phải được cấp uỷ, tổ chức đảng có thẩm quyền quản lý đảng viên đồng ý, cụ thể như sau:

+ Đối với đảng viên không giữ chức vụ trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, đoàn thể chính trị - xã hội, nếu tự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân phải báo cáo và phải được chi bộ, đảng bộ cơ sở (*nơi đảng viên sinh hoạt*) đồng ý.

+ Đối với đảng viên đang giữ các chức vụ trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, đoàn thể chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước hoặc đã nghỉ hưu, nếu tự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân thì phải báo cáo và phải được cấp có thẩm quyền quản lý cán bộ và cấp uỷ cấp trên trực tiếp của chi bộ, đảng bộ cơ sở (*nơi đảng viên sinh hoạt*) đồng ý.

6. Tổ chức thực hiện

Các huyện ủy, thành ủy căn cứ Chỉ thị số 45-CT/TW ngày 20/6/2020 của Bộ Chính trị, các quy định, kế hoạch, hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh lanh đạo, chỉ đạo công tác chuẩn bị nhân sự đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp đảm bảo tiêu chuẩn, số lượng, cơ cấu theo quy định; chú ý rà soát kỹ lưỡng, thẩm định chặt chẽ hồ sơ người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp theo quy định.

Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu có vướng mắc, các huyện ủy, thành ủy kịp thời báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, chỉ đạo.

Nơi nhận:

- Các huyện ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc tỉnh,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu VPTU.

T/M BAN THƯỜNG VỤ



Lê Văn Lương